

ные и охватывающие новые аспекты профилактики в крае. Уделяется внимание не только профилактике в форме агитации под призывами за здоровый образ жизни, но и своевременному лечению на первичных стадиях, не доводя практику до негативных и вовсе смертельных исходов у населения Красноярского края.

А.А. Малиенко

1 Департамент ФСКН России
(г. Москва)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Разработка национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей предусмотрена Государственной программой Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 4 ноября 2013 г. №294-р и рассчитанной на период до 2020 года.

Ожидаемым результатом реализации данного мероприятия должно стать обеспечение полноценного возвращения в общество лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях.

Менее чем за год действия госпрограммы ФСКН России уже предпринят целый ряд шагов по формированию в Российской Федерации Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, и в первую очередь по созданию соответствующей нормативной правовой базы.

25 ноября 2013 г. Президентом РФ подписаны два федеральных закона, №313-ФЗ и №317-ФЗ, ставшие первым этапом законодательного формирования национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Федеральным законом №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» впервые внесено понятие реабилитации больных наркоманией как комплекса мероприятий ме-

дицинского, психологического и социального характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных вследствие потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача функций пораженного органа либо системы организма и (или) компенсацию утраченных функций, а также максимально возможное восстановление и (или) формирование социальных навыков и навыков психологической устойчивости.

Также указанным федеральным законом УК РФ дополнен ст. 72.1, предусматривающей возможность возложения судом обязанности пройти лечение от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию на лицо, признанное больным наркоманией, наряду с основным наказанием в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы.

Указанные изменения вступают в силу 25 мая 2014 г.

Федеральным законом №317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в Главу VII «Наркологическая помощь больным наркоманией» Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» внесено понятие «социальная реабилитация».

В соответствии с п. 1 ст. 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» государство теперь гарантирует больным наркоманией не только наркологическую помощь, но и социальную реабилитацию.

Указанные изменения вступили в законную силу с 1 января 2014 г.

Таким образом, можно сказать, что понятия «медицинская реабилитация» и «социальная реабилитация» наркопотребителей теперь нормативно разграничены.

Медицинская реабилитация в соответствии с законом включена в понятие «наркологическая помощь» наряду с профилактикой, диагностикой и лечением наркомании.

Медицинскую реабилитацию можно коротко определить как комплекс мероприятий медицинского характера, целью которых является полное или частичное восстановление нарушенных

вследствие заболевания или травмы функций человеческого организма.

Социальная реабилитация – это совершенно иное, на мой взгляд, гораздо более широкое понятие.

Понятие «социальная реабилитация» характеризует процесс усвоения лицом определенной системы знаний, норм, ценностей, установок, образцов поведения, которые входят в понятие культуры, присущей социальной группе и обществу в целом и позволяют индивидууму функционировать в качестве активного субъекта общественных отношений.

Субъектами медицинской реабилитации и социальной реабилитации наркопотребителей являются разные уполномоченные органы исполнительной власти, однако, эффективность реабилитации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, может быть достигнута только при условии ее комплексности.

Именно в целях создания комплексной системы реабилитации наркопотребителей, сочетающей в себе как медицинскую, так и социальную реабилитацию, во исполнение поручения Президента РФ от 21 ноября 2012 г. разработан проект государственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ» (далее – Программа).

Результатом реализации Программы должно стать формирование в Российской Федерации многоканальной системы выявления потребителей наркотиков и мотивирования потребителей наркотиков к участию в программах комплексной реабилитации и ресоциализации

Необходимо создать все условия для самостоятельного обращения потребителей наркотиков за оказанием услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации.

Принятию решения о таком обращении должно помочь активное мотивационное воздействие на самого потребителя наркотиков, а также на его микросоциальное окружение (значимых близких), оказываемое:

медицинскими работниками медицинских организаций вне зависимости от организационно-правовой формы;

педагогическими работниками, психологами и иными специалистами образовательных учреждений;

специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

психологами, специалистами по социальной работе, консультантами и добровольцами организаций, осуществляющих мотивирование на прохождение программ комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков;

врачами психиатрами-наркологами военно-врачебных комиссий;

врачами психиатрами-наркологами учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и специалистами по психологической и социальной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными.

Мотивационное воздействие также может осуществляться близкими, медицинскими работниками, представителями правоохранительных органов и взаимодействующих с ними негосударственных организаций.

Именно реабилитация и ресоциализация лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях, должна стать основным инструментом снижения спроса на наркотические средства и психотропные вещества, что, в дальнейшем, должно положительно сказаться на наркоситуации в целом.

Надеемся, что в скором времени это направление нашей работы также получит нормативное закрепление.

Подготовленный Федеральной службой проект федерального закона «Об органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» предусматривает в качестве одного из основных направлений деятельности органов наркоконтроля межведомственное взаимодействие и координацию деятельности в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ.

Одной из обязанностей органов наркоконтроля в соответствии с проектом закона является организация координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере реализации государственной политики, направленной на поддержку общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации.

После утверждения Программы предусмотренные ею мероприятия по реабилитации и ресоциализации получают полноценное финансирование.

Однако, учитывая высокую значимость данных мероприятий, их финансирование в субъектах Российской Федерации в настоящее время проводится через действующие региональные программы.

По информации территориальных органов ФСКН России к таким мероприятиям, в частности, относятся:

- строительство (реконструкция) зданий для размещения реабилитационных центров;
- содержание амбулаторно-реабилитационных отделений и реабилитационных стационаров;
- приобретение оборудования, необходимого для реализации реабилитационных мероприятий в наркологических учреждениях субъекта Российской Федерации и реабилитационных центрах;
- организация обучения специалистов, занятых в реабилитации и психологической коррекции больных наркоманией и групп населения наркотического риска;
- создание и издание учебных пособий, буклетов, памяток и методических рекомендаций по раннему выявлению, лечению, реабилитации, коррекции лиц, больных наркоманией и употребляющих наркотики;
- организация выдачи органами социальной защиты реабилитационных сертификатов на оплату наркопотребителями услуг реабилитационных центров, работающих на коммерческой основе;
- совершенствование системы мониторинга ситуации, связанной с употреблением психоактивных веществ среди дифференцированных групп населения;
- создание системы квотирования рабочих мест для бывших наркопотребителей, прошедших медико-социальную реабилитацию, а также организацию, совместно с объединениями предпринимателей в субъектах Российской Федерации, разработки программ их ресоциализации и трудоустройства.

Исполнителями указанных мероприятий являются органы здравоохранения, образования, труда и социальной защиты, внутренних дел и другие органы исполнительной власти.

Учитывая их высокую актуальность, вопросы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей рассматриваются на заседаниях антинаркотических комиссий субъектов Российской Федерации.

Таким образом, еще до принятия Программы в субъектах Российской Федерации осуществляется подготовка к созданию комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Результатами поэтапной реализации Программы после ее утверждения должны, в том числе, стать:

– совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей процессы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков;

– создание системы выявления и мотивирования потребителей наркотиков к участию в программах комплексной реабилитации;

– создание на принципах государственно-общественного и государственно-частного партнерства региональных сегментов и инфраструктуры Национальной системы реабилитации и ресоциализации;

– организация системы ресоциализации и постреабилитационного социального патроната потребителей наркотиков, успешно завершивших курс комплексной реабилитации.

Основным ожидаемым результатом реализации Программы является сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Ю.Л. Казаринов,

кандидат юридических наук, доцент
Уфимский филиал Северо-Западного
института повышения квалификации
ФСКН России

К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОЗАВИСИМЫХ ЛИЦ

Наркомания – большая социальная проблема. Особенно тревожит распространение наркомании среди несовершеннолетних и молодежи. Сегодня проблема наркомании в Российской Федерации рассматривается как угроза, направленная на все сферы жизнедеятельности, жизнь, здоровье граждан, морально-нравственные устои общества, в том числе и угрозу национальной безопасности.

В разные периоды существования советского государства противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также их немедицинскому потреблению уделялось пристальное внимание, что позволяло правоохранительным органам контролировать как немедицинское потребление